

政府工作报告

——2017年2月10日在祥云县第十七届

人民代表大会第一次会议上

县长 黑尚锋

各位代表：

我代表县第十六届人民政府向大会报告工作，就县第十七届人民政府工作提出建议，请予审议，并请县政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、十六届人民政府工作回顾

县第十六届人大一次会议以来，在省州党委、政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会、县政协及社会各界的监督支持下，县人民政府团结带领全县各族人民，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及省州县系列重要会议精神，主动适应经济发展新常态，克难攻坚，扎实工作，圆满完成县第十六届人民代表大会历次会议确定的目标任务，全县呈现出经济平稳增长、基础不断夯实、生态更加优美、城乡展现新貌、民生持续改善、社会和谐稳定的良好态势，为全面建成小康社会奠定了坚实的基础。

（一）经济发展平稳健康，综合实力持续增强

经济实力明显提升。2016年，全县生产总值达124.99亿元，

年均递增10.1%，三次产业结构更加合理。一般公共预算收入8.01亿元，年均递增10.3%；一般公共预算支出30.35亿元，年均递增9%。规模以上固定资产投资80.08亿元，四年累计完成229.12亿元，年均递增30.9%。社会消费品零售总额43.2亿元，年均递增13.2%。城镇居民人均可支配收入29726元，年均递增10.2%；农村居民人均可支配收入9859元，年均递增13.1%。

发展后劲显著增强。储备项目2173个，审批立项、登记备案994个，向上争取项目135个，其中计划外项目23个；争取资金101.32亿元，其中专项建设基金12.41亿元。重点项目累计建成155个，推进298个。创新融资模式，通过专项基金、信托、私募基金、债券产品、融资租赁等方式融资50.95亿元。创新招商引资方式，主动承接东部地区产业转移，引进项目187个，州外到位资金累计达298.97亿元。

基础设施有力夯实。**农田水利方面。**建成中型水库1座、小（一）型水库1座，除险加固中小型水库134座，治理河道30.32公里，新增有效蓄水能力4349万立方米。实施了大型灌区续建配套与节水改造、中央财政小型农田水利重点县建设，青海湖二期工程实现试通水，清水河水库、滇中引水磨盘山隧洞建设稳步推进。完成基本农田保护示范区项目和补充耕地项目共14个，改造中低产田地8.92万亩。**交通方面。**广大铁路扩能改造、国道320线改扩建进入扫尾阶段，楚大高速公路复线建设有序推进。完成75.2公里乡村公路和875.5公里建制村通硬化路建设，实现100%通村硬化，21个贫困村50户以上自然村通硬化路工程全部完工。**能源方面。**中缅油气管道祥云段全线贯通，天然气支线建

设及综合利用项目基本建成。杨家房等 5 个风力发电项目建成并网发电，风电装机容量达 334.25 兆瓦。完成了 220 千伏祥云变三期、110 千伏程官输变电、35 千伏自羌朗增容改造工程，稳增长农网改造升级工程全面竣工。**公共设施方面**。全民健身中心、方通影视城建成投入使用，县医院老年医学关爱中心一期及乡镇卫生院公共卫生楼等 23 个项目相继建成。完成祥云一中新校区建设，特殊教育学校、星睿幼儿园和 4 所乡镇中心幼儿园建成招生。

(二) 产业结构加快调整，质量效益显著提高

高原特色农业提质发展。粮食总产达 20.94 万吨。烤烟种植稳定在 9 万亩左右，桑园面积达 9.64 万亩，种植蔬菜 16 万亩，建成水果种植基地 5.51 万亩，发展中药材 1.5 万亩。流转土地 11.35 万亩，建成省级农业庄园 2 个、州级农业庄园 7 个。累计培植农业企业 75 户、农民专业合作社 941 个、家庭农场 74 个。宏茂牧业生猪全产业链等 10 个项目稳步推进，畜牧业产值达 25.47 亿元，年均递增 8.4%。5 个品牌被认定为云南名牌农产品，3 个品牌被评为全国名特优农产品。被列为国家农村产业融合发展试点示范县。农村经济总收入达 84.03 亿元，年均递增 12.7%。

新型工业转型发展。完成了公共服务中心、消防二中队、园区公租房等建设，建成并投入使用标准厂房 2.88 万平方米，财富工业园区被列为国家级新型工业化产业示范基地。矿冶、化工、装备制造等支柱产业地位不断巩固，一园六区发展格局更加优化。飞龙公司湿法铅、皇正集团缫丝厂迁建、大宇公司瓦楞纸箱等 15 个项目建成投产，龙盘公司二次资源综合回收利用等 10 个项目有序推进。煤炭产业转型升级不断加快，关闭年产 9 万吨

及以下矿井 27 对，长永煤矿、大箐海煤矿一号井基本完成建设。设立全省第一支县级工业产业发展基金，帮助企业破解融资难题。规模以上企业达 39 户，实现增加值 23.73 亿元，年均递增 11.1%。工业总产值达 133.89 亿元，年均递增 8.2%。

服务业繁荣发展。完成了寺抱塔回廊恢复和五祖道场一期、二期建设，水目山景区被评定为 4A 级景区，实施了板桥至水目山旅游公路改扩建工程。成立了云南驿古镇保护管理委员会，青海湖水库被批准为国家级水利风景区，完成了“红色传承”教学基地建设，乡村旅游发展初具规模；飞龙酒店投入试运营；累计接待游客 493 万人次，旅游综合收入实现 57 亿元。完成物流园区控制性详细规划编制，启动了紫辰智慧物流园建设。住宿餐饮、教育培训日益活跃，完成下庄镇乡村新型商业中心建设，城乡消费持续增长。深入实施“互联网+”行动计划，与阿里巴巴签订战略合作协议，被列为全国电子商务进农村综合示范县。飞龙公司在“新三板”挂牌，引进 3 家商业银行设立分支机构。各项存款余额达 145.24 亿元，贷款余额达 105.6 亿元。外贸进出口总额累计达 3.29 亿美元。

（三）功能配套日益完善，城乡建设步伐加快

规划布局更趋合理。开展“多规合一”，启动了县城总规修编、城市形象设计、南片区控制性详细规划、重要节点修建性详细规划和专项规划编制。完成了 6 个乡镇第二轮集镇总体规划修编和 132 个行政村、808 个自然村村庄规划编制。县城控规覆盖率达 93%，村庄规划实现全覆盖。**城市品质明显提升。**建成财富路北延段等 26 条市政道路，县城三水厂及配套管网工程完工，

县城污水处理厂二期建成投入使用。社会服务中心区建设和财富路东片区、宏发街东延段片区开发初见成效，县城建成区面积达17.6平方公里。佳和广场等房地产项目有序开发，批准商品房预售面积101.24万平方米。启动了城乡“四治三改一拆一增”和村庄“七改三清”提升人居环境行动，4230户棚户区分区改造稳步实施，彩云路片区改造扎实推进，龙凤安置小区启动建设。县城建成区绿化覆盖率达38.8%，创建为第八批省级园林县城。城市整体形象明显提升，被命名为省级卫生县城、文明县城。常住人口城镇化率达46.46%。撤县设市申报工作有序推进。乡村面貌展现新颜。实施了云南驿、下庄中心集镇和9个中心村、13个示范村建设；建成禾甸、云南驿等乡镇“一水两污”项目8个；完成74个“一事一议”财政奖补美丽乡村、37个美丽宜居乡村省级重点村和43个革命老区建设项目；深入实施“点亮乡村”工程，安装太阳能路灯11037盏。大中型水库移民避险解困试点项目和红旗村等3个“美丽家园”项目稳步推进。

（四）生态建设不断加强，环境质量明显改善

生态建设持续加强。组建了县矿产资源综合执法大队，加强矿产资源勘查、保护和合理开发利用。启动了矿产资源开发利用总体规划修编，国土空间开发格局不断优化。6个乡镇被命名为省级生态文明乡镇，69个村被命名为州级生态文明村。实施地质灾害防治项目17个，完成陡坡地生态治理1.5万亩、退耕还林1万亩，义务植树365万株，森林覆盖率达60.24%。环境治理富有成效。实施了财富工业园区猫头鹰箐拦水坝建设等污染防治项目，飞龙公司冶炼烟气脱硫项目建成投入运行，关闭取缔高污染

高能耗项目 7 个。开展了非法冶炼、矿山企业违法违规行为排查整治和破坏森林资源违法行为专项整治，实施了象鼻水源地污染防治和小官村水库库尾湿地建设。农村环境综合整治、农业面源污染防治成效显著。节能减排扎实推进。积极发展太阳能、风能，提高能源利用率。低能耗和绿色照明示范工程扎实推进，建成沼气池 1300 口，安装太阳能热水器 5760 台，节柴改灶 6569 眼。实施了建材集团水泥熟料生产线烟气脱硝工程。完成州下达节能减排目标任务，被列入国家 100 个循环经济试点县。

（五）社会事业协调发展，幸福指数不断提升

脱贫攻坚成绩斐然。扎实开展三次“回头看”，强化动态管理，实现识别对象精准。建立“1+2+7+X”政策体系，实行精准帮扶。建立“挂包帮”“转走访”机制，首创“村企结对”和“优秀人才结对帮扶”等机制。完成易地搬迁 2908 户，建成安置点 35 个，解决了 4849 户贫困户的安全稳固住房问题。3 个整乡推进和 26 个整村推进项目全面完成，红河源黑惠江连片特困地区扶贫综合开发稳步推进。扶持贫困群众发展经济作物 2.7 万亩、养殖畜禽 5.9 万头（羽），实现稳定增收。创新“产金互促”精准扶贫模式，1582 户贫困户每户增加资本性收入 3000 元。强化资金整合，完成投资 37.63 亿元，投放扶贫贴息贷款 6.25 亿元。脱贫退出人口医保和社会养老保险参保率均达 100%。19 个贫困村和 3 个贫困乡镇脱贫出列，全县脱贫 13284 人，贫困发生率下降至 2.86%。

民生保障更加有力。推进创业促进就业，累计新增城镇就业 7522 人、农村劳动力转移就业 7454 人，被列为国家农民工等人

员返乡创业试点县。城乡居民养老保险参保 24.45 万人，“五险”参保 12.72 万人，发放金融社保卡 19.3 万张。城乡医保参保率达 96.34%。累计发放城乡低保及医疗救助资金 4.13 亿元，救助“三丧失”1200 户 2026 人，发放残疾人“两项补贴”152 万元。完成保障性住房建设 2300 套，实施特困户住新房 304 户、农村危房改造和抗震安居工程 18270 户。农资综合补贴、大中型水库移民后期扶持等惠民政策全面落实，“两免一补”、贫困学生关爱行动和农村义务教育学生营养改善计划全面实施。妥善解决了民办教师、代课教师历史遗留问题，困难职工解困脱困工作扎实开展。完成了县救助管理站、中心敬老院、儿童福利院和下庄镇、云南驿镇中心敬老院建设，县社会福利中心实现“公建民营”模式运营。“11·28”地震恢复重建全面完成。实施农村饮水安全项目 103 个，建成爱心水窖 8500 件。民生支出累计达 81.35 亿元，占一般公共预算支出的 79.5%。

社会事业蒸蒸日上。实施科技项目 389 个，科技进步对国民经济增长贡献率达 52.1%。义务教育发展基本均衡县通过国家审核认定，高考综合上线率稳居全州前列。城乡医疗卫生服务体系不断健全，新农合支付方式改革模式在全国推广，县人民医院创建为大理大学非直属附属医院；重大疾病得到有效防控；两孩政策全面实施。广播电视实现全覆盖，文化惠民和全民健身工程深入实施，举办全民运动会 3 届、大型文艺活动 46 场；编著了祥云文化系列丛书、地方课程读本；大波那古墓群被列为 2014 年度全国重大考古新发现。连续七届被表彰为全省双拥模范县，39 个单位被命名为州级民族团结进步创建示范单位。完成第三次全

国经济普查，启动了第三次全国农业普查。

社会治理全面加强。“六五”普法宣传教育全面完成，启动了新一轮普法宣传教育。加大矛盾纠纷排查化解力度，大接访大下访、集中联合接访和信访积案化解工作扎实开展。全面落实安全生产责任，切实加强矿山、道路交通、消防、危化品等领域安全监管，安全生产形势平稳向好。组建了县综合检验检测院，食品药品监管体系更加完善。加强社会治安防控体系建设，网格化巡逻防控和常态化社会治安专项整治深入开展，群众安全感持续提升，社会保持和谐稳定。应急处置能力不断提高，公众生命财产安全得到有效保障。

（六）各项改革不断深化，发展活力持续释放

重点改革稳步开展。深化政府机构改革，事业单位分类改革稳步推进，机关事业单位养老保险制度改革、职务与职级并行制度全面施行，完成公务用车制度改革。政府购买服务工作深入推进。“营改增”全面铺开，财政预决算全面公开，县对乡镇财政体制改革深入实施。推进商事制度改革，“五证合一、一照一码”“两证整合”全面落实。城市公共停车场、财富工业园区铁路专线、城市地下综合管廊建设3个PPP项目前期工作进展顺利。供销综合改革成效明显。完成水价改革，电力体制改革试点扎实推进。深化医药卫生体制改革，县级公立医院综合改革稳步实施。完成国有林场试点改革，“三农”金融服务改革创新试点工作和“三权三证”抵押贷款扎实开展，自然村村民自治试点全面推开。

依法行政深入推进。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，推行政府法律顾问制度，政府管理科学化、规范化、法治化

水平不断提高。编制公开了县级行政审批项目目录，全面取消非行政许可事项，承接行政审批事项 127 项，精简县级行政审批事项 309 项、精简率达 63%。梳理公布了乡镇及政府部门权责清单和“双随机一公开”随机抽查事项清单，清理规范了一批行政审批中介服务事项。建成行政审批网上服务大厅，完成了投资项目在线审批监管平台和审批中介超市建设，公共资源交易实现阳光操作和公开透明市场化运行。

自身建设全面加强。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，办理人大代表建议 591 件、政协委员提案 777 件。开展重大决策听证 21 项，公示重要事项 3132 项，通报重点工作 8347 项，公开政务信息 3.1 万条。实施了电子政务工程，政务信息化覆盖到村。认真贯彻落实中央八项规定精神，深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育及“两学一做”学习教育，严格落实党风廉政建设主体责任，作风建设不断深化。扎实开展“六个严禁”和“为官不为”专项整治，建立了重点项目行政效能监察工作机制。加大行政监察和审计监督力度，查处政纪案件 46 件、53 人，挽回经济损失 451.23 万元。

国防动员、人事编制、外事侨务、新闻宣传、人防气象、防震减灾、妇女儿童、老干部、档案等各项事业都实现了长足发展。

2016 年是“十三五”开局之年，县人民政府认真贯彻落实省州稳增长各项政策措施，稳中求进，扎实工作，经济社会实现平稳健康发展。全县生产总值比上年增长 10%，一般公共预算收入增长 5%，一般公共预算支出增长 9.8%，规模以上固定资产投

资增长 27.2%，规模以上工业增加值增长 13.1%，社会消费品零售总额增长 12.1%，城镇居民人均可支配收入增长 9%，农村居民人均可支配收入增长 10.7%。10 项惠民工程全面实施。

各位代表，过去的四年，面对经济持续下行、工业产品价格走低、企业生产经营困难等不利因素影响，我们和衷共济、共克时艰、扎实工作，在祥云发展史上留下了浓墨重彩的一页。成绩的取得，是省州党委、政府和县委坚强领导的结果，是县人大及其常委会、县政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，是广大干部群众咬定目标、久久为功、善作善成的结果，凝聚着在座各位的智慧、心血和汗水。在此，我谨代表县人民政府，向在各个领域辛勤劳动的各族人民，向给予政府工作支持和监督的人大代表、政协委员和工商联、人民团体及社会各界人士，向大力支援祥云建设的驻祥人民解放军、武警官兵和省州驻祥单位，向所有关心、支持、参与祥云发展的建设者，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

奋斗的历程艰辛曲折，积累的经验弥足珍贵。回顾十六届人民政府工作，我们深刻体会到：必须牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，解放思想、拓宽视野、与时俱进、共建共享，才能推动祥云跨越发展！必须坚决贯彻落实党中央、国务院和省州党委、政府及县委的决策部署，做到心想一处谋发展、劲使一处抓落实、目标一致抓脱贫、步调一致奔小康，才能把宏伟蓝图变为美好现实！必须传承发扬“铁肩担风雨、妙手绘祥云”的祥云精神，执着坚定、不畏艰难、负重自强、勇争一流，才能开创经济社会发展的崭新局面！必须坚定不移维护社会和谐

稳定，以稳定促发展、以发展促团结、以团结聚人心、以人心汇合力，才能把民族团结、社会稳定的祥云名片打造得更加靓丽！

在肯定成绩、总结经验的同时，也应当清醒地看到，我们仍面临着许多困难和压力：一是产业结构不尽合理，一产不强、二产不优、三产滞后，调结构转方式任务艰巨；二是财政收支矛盾突出，增收难、刚性支出增多，项目资金需求大，收支平衡难度大；三是大水网、大交通格局尚未形成，基础设施建设任重道远；四是部分村组基础设施薄弱、群众增收渠道不宽，“拔穷根”任务依然繁重；五是生态环境仍然脆弱，环境承载能力不足，阻碍经济社会快速发展；六是城乡建筑风貌无规、环境脏乱差、秩序不优问题突出，提升城乡人居环境任务重、困难多；七是少数干部思想解放不够、担当意识不足，创新型、领军型人才缺乏，少数部门不敢为、不想为、干不成、干不好现象仍然存在。这些困难和问题，我们将高度重视，在下步工作中着力加以解决。

二、十七届人民政府工作建议

今后五年，是全面实施“十三五”规划，全面建成小康社会的关键时期。虽然全球经济持续低迷，复苏乏力，但机遇与挑战并存，机遇大于挑战。从全国来看，国家“一带一路”战略的深入实施，深化供给侧结构性改革，聚焦精准脱贫攻坚，推进大众创业、万众创新，深化投融资体制改革，推动政府和社会资本合作，为祥云跨越发展提供了强有力的支撑；从全省来看，省委、省政府加快推进“五网”建设、产业发展和园区建设、对外开放、全域旅游、城乡规划建设和环境整治，为祥云跨越发展提供了发

挥优势的广阔空间；从全州来看，州委、州政府把祥云定位为全州先行发展区、产业承接区，推动大理—祥云一体化发展，为祥云跨越发展指明了方向。我们必须充分发挥祥云得天独厚的区位优势，凭借四通八达的交通条件，依托初具规模的产业基础，抢抓机遇，趁势而上，奋力推动祥云实现跨越发展。

今后五年政府工作的指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及省第十次党代会、州第八次党代会、县第十二次党代会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕“五位一体”和“四个全面”布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，主动融入和服务国家、省、州战略，按照“立足生态、强化基础、厚植产业、脱贫致富、统筹城乡、创新驱动、共治共享”的思路，以建设“云南西部副中心、外向型产业基地、陆港枢纽城市”为目标，坚持稳中求进工作总基调，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，突出“一大目标、两大战略、两大行动、四大基础、四大产业、六大举措”的工作重点，坚定信心，主动作为，谱写祥云跨越式发展篇章，确保与全国全省全州同步全面建成小康社会。

今后五年经济社会发展的主要预期目标建议为：生产总值年均递增 10%以上，一般公共预算收入年均递增 6%以上，规模以上固定资产投资年均递增 15%以上，规模以上工业增加值年均递增 10%以上，社会消费品零售总额年均递增 10%以上，城镇居民人均可支配收入年均递增 11%以上，农村居民人均可支配收入年均

递增 12%以上；实现撤县设市。

今后五年政府工作的重点是：

（一）坚持打基础、利长远，谱写祥云发展魅力篇章

抓实项目工作。完善“十三五”规划项目库，制定行业发展规划并配套项目，以项目支撑“四网”建设、产业发展。按照“储备一批、开工一批、推进一批、竣工一批”的思路，抓实项目论证储备、引进争取、实施推进等工作。充分发挥项目前期“资金池”作用，全力保障重大基础设施项目前期工作经费。通过购买服务、与专业机构合作等方式，开展项目前期工作和招商工作。积极推行 PPP 模式，鼓励社会资本参与公共基础设施项目投资和运营。加快债券发行和产业基金建设，筹集更多项目建设资金。加大协调力度，确保重点项目建设顺利推进。

抓实四网建设。水网方面。全力推进农田水利基础设施建设，完成万花溪、磨刀箐、小仓等重点水源工程建设，扩建小(一)型水库 2 座，实施 153 座小(二)型病险水库除险加固和 142 座中小型水库清淤扩容。完善湖河库塘连通工程，推进大型灌区续建和高效节水灌溉项目建设。实施 12 个土地整治项目，改造中低产田地 24.39 万亩。配合做好滇中引水祥云境内项目建设，实施好配水项目。**路网方面。**加快建设互连互通、内畅外通的综合交通网，打造一体化大交通网络。配合做好楚大高速公路复线、宾南高速公路建设，启动祥云至大理城际专线公路建设。合理布局县内公路，做好财富路北延段与楚大高速公路复线、财富路南延段与旅游环线、楚大高速公路与楚大高速公路复线连接线规划建设。加快推进自然村通硬化路工程建设，实现 50 户以上自然村通村硬

化率达 100%。新建县城南、北客运站，加快农村客运网络建设，建制村全部开通客运班线。**能源网方面**。实施 110 千伏、35 千伏输变电工程，全面开展小城镇、中心村农网改造升级工程。实施好光伏扶贫项目；推进天然气综合利用，实现集镇民居供气。**信息网方面**。大力发展电子商务，引进区域性大数据中心、灾备中心、云计算等项目。推进宽带提质、提速工程，实施“数字祥云”“wifi 祥云”建设。有序开展“三网”融合业务试点，推进数字电视无线覆盖和农村应急广播体系建设。

深化对外开放。以发展外向型经济为核心，以构建开放合作新格局为重点，以打响“三大战役”为契机，加快开发合作载体建设，深化经贸人文交流合作，努力打造承接滇中、融入大理、辐射滇西的陆港枢纽城市和全省外向型产业基地。突出产业和园区招商，重点引进新型工业、物流、生物医药、文化旅游和大健康等特色项目。实施社会化招商，与中介机构开展招商合作，引进一批关联度高、带动性强的好项目，带动产业发展，引进州外到位资金年均递增 10%以上。扩大先进技术和资源性产品进口，争创省级县域出口农产品质量安全示范区，稳步扩大优势产品出口规模，外贸进出口总额年均递增 10%以上。

（二）坚持促转型、调结构，谱写祥云发展实力篇章

加快现代农业提升。转变农业发展方式，按照“一带三区十园”布局，用工业化手段谋划农业，推动一二三产融合发展。**构建现代农业产业体系**。优化产业布局，稳定粮食生产，促进基本烟田提质增效，大力发展蚕桑、蔬菜、优质水果、中药材等优势特色农业产业。发展山地牧业，提升生猪、肉牛、禽蛋等畜禽产

业标准化规模养殖水平；培育定制农业、创意农业、养生农业等新业态，促进农业产业转型升级。**构建现代农业生产体系。**强化农业科技创新，促进农机、农艺结合，提高农业良种化、机械化、信息化、标准化水平；实施“互联网+现代农业”行动计划，创新农产品流通模式和业态；加快水利产业化步伐，完成16万亩高效节水农业项目。**构建现代农业经营体系。**新流转土地5万亩，推进农业适度规模经营；扶优家庭农场等新型经营主体，扶强龙头企业，培植精品庄园，实现农业集约化、组织化、现代化经营；积极搭建市场平台，加强产品推介和品牌打造，抓实农产品质量安全监管。**开创农业农村工作新局面。**落实强农惠农富农政策，加快培育新型职业农民；完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，建设农村产权交易平台，推进农民住房财产权抵押贷款试点。农村经济总收入年均递增12%以上。

加快新型产业升级。围绕建设“国家级新型工业化产业示范基地、云南高原特色农产品加工基地”目标，按照“两型三化”要求，走新型工业化路子，振兴实体经济，工业总产值年均递增10%以上，规模以上企业达60户以上。加大园区基础设施建设力度，实施雨污分离和污水处理等工程，建设标准厂房10万平方米。巩固提升矿冶业，加快发展有色金属循环产业，推进以冶金为重点的新材料业优化升级。壮大装备制造业，重点发展金属结构件、大型净水设备等装备制造，在财富工业园区打造装备制造园中园。做精农产品加工业，建设高原特色农产品加工园，发展野生菌、脱水蔬菜、禽蛋等农产品精深加工。做强建材业，重点发展成品混凝土、新型环保建材、水泥等产业，打造大理州建材

产业基地。巩固提升能源产业，合理开发利用风能、太阳能；支持有实力的煤矿企业转型升级，创新行业管理体制机制，推动煤炭行业脱困发展。

加快文化旅游业发展。加快文化旅游业与城市、产业、乡村、生态建设融合发展，打造“一城、一镇、一山、一棺、两湖、四村”景区系列，成为滇西北旅游环线重要支撑点。推进旅游大交通体系建设，打通主要景区旅游专线、连接公路和旅游环线，构建全域旅游格局。依托大波那古墓群考古发现，加强云南驿古镇、水目山、洱海卫城、青海湖、莲花湖和大波那古遗址、古村群落等资源利用开发，打造“云南之源”系列文化旅游品牌。发挥旅投公司平台作用，培育旅游市场主体，完善服务体系，积极发展体验式旅游，配套大健康、休闲度假产业，加快发展集“商、养、学、闲、情、奇”为一体的旅游新业态，带动生活性服务业发展。

加快物流业发展。以建设滇西物流产业基地为目标，完善物流园区规划，引进大型现代物流企业，建设门类齐全的专业市场，积极发展商贸、仓储、转运、呼叫、金融等业态。完成财富工业园区铁路专线建设，打造集运营、运输、配送为一体的北片区生产资料物流园。以规划建设高新技术服务业园区为支撑，以火车南站为依托，打造南片区生活资料物流园。建立物流产业发展基金，加大县内企业扶持力度，积极引进高端外贸企业，完善基地、企业、产业“三位一体”支撑体系，打造外贸进出口基地。

（三）坚持重规划、提品质，谱写祥云发展美丽篇章

强化规划引领。按照“一网、一轴、三城、三片、四区、四镇、一体化”新型城镇化发展路子，稳步推进城乡规划建设管理。

坚持“多规合一”，完成片区控规、专项规划、乡镇总体规划修编及特色小镇规划，优化城镇空间布局形态和功能结构，合理确定城镇规模、开发边界、开发强度和保护空间。严格执行城乡规划的强制性内容和各项控制要求，增强规划的权威性、前瞻性、严肃性和连续性。

强化建设管理。提升改造县城老城片区，打造集行政、居住、商业等为一体的多元化发展城市片区。以财富路片区、龙凤街片区、生活资料物流园区为重点，开发建设县城南片区，建成现代服务业新区。衔接财富路北延段与财富工业园区，规划建设县城北片区，打造以新型工业、现代物流业为支撑的产城融合区。实施城市节点中央商务区项目及城市综合体建设，推进城市新区和老城区地下综合管廊建设，同步推进海绵城市建设。合理规划建设城市快速路、主次干路和支路路网，完成公共停车场建设，大力发展城市公共交通服务网络，建设城市综合立体交通体系。按照“突出两个统揽，坚持两个路径，抓实三个保障”的要求，完成彩云路片区和县城周边村庄综合改造，改造棚户区11000户。提高园林专业化管理水平，加强城市绿化美化，争创国家级园林城市。消化库存商品房，推进房地产业健康发展。加快云南驿等特色集镇开发建设，提高城镇化水平，实现产城融合发展，常住人口城镇化率达55%。加大申报协调力度，实现撤县设市。

提升人居环境。完善“1+1+2+7+N”政策机制体系，扎实开展提升城乡人居环境行动。城镇以规划、棚户区改造、园林城市、海绵城市为“四大抓手”，农村坚持“点线面”结合，推进城乡“四治三改一拆一增”和村庄“七改三清”。按照“两规、

四通、四改、五化、三清洁、三增强”的模式，配套完善村庄公共服务基础设施，推进自然村综合治理示范村和美丽宜居乡村建设。扎实开展高速公路、国省道视廊范围和旅游景区景点风貌绿化环境整治行动，提升城乡“颜值”和“品质”。建立城乡生活垃圾、污水治理长效机制，按照“两个百分之百、五大系统、两大体系、六项措施”的目标要求，建成城乡生活垃圾治理体系；完成县城垃圾焚烧发电厂、乡镇垃圾压缩中转站和集镇供排水、农户污水处理设施工程建设。健全管理执法机制，突破违法违规建筑整治难点，加强城乡环境综合整治，切实提升城乡人居环境。

（四）坚持严治理、优环境，谱写祥云发展绿色篇章

加强城乡绿化。坚持绿色发展，实施全民义务植树、示范带、示范村三大工程，筑牢生态安全屏障，建设大理靓丽的东大门。全面提升县城绿化美化档次，展现宜居宜业品味。实施集镇主要街道两侧、公共休闲地绿化美化，提升集镇绿化水平。抓实村庄绿化，提高群众绿化美化意识，调动群众建设绿色家园积极性，实施村内、户内、道旁、塘旁绿化工程，打造一批绿色村庄。完成植树造林5万亩，森林覆盖率达61%以上。

加强生态整治。强化水环境治理，实施象鼻、清水河水源地和青海湖湿地及周边生态建设。推广“中水”回用，严格管控地下水开采，合理利用水资源。强化空气环境综合治理，开展大白桥、大波那片区石材开采加工和火车站货运仓储区扬尘污染整治。实施土壤环境保护和治理项目。加强矿山整治和破坏森林资源违法行为专项整治，加大生态补偿力度，推进天然林保护和小流域治理、石漠化治理、地质灾害治理等项目。

加强环境保护。严格落实责任追究，认真开展环境突出问题专项整治，依法从严打击环境违法行为。开展财富工业园区环境治理，实现固体废弃物安全化处置。开展化肥、农药等污染防治和农作物病虫害绿色防控及统防统治，有效防治农业面源污染。推进养殖业污染治理，建立农业生产垃圾处理机制。

加强源头管控。划定生态保护红线，实施最严格管控。严格环境准入，杜绝高能耗、高污染项目进入。强化节能降耗刚性调控，抓好主要污染物总量减排。建立健全淘汰落后产能长效机制。推进国家级循环经济试点县建设，大力发展低碳经济、循环经济、生态经济，建立多元化低碳技术体系。大力推行资源综合利用、清洁生产，从源头上削减污染。

（五）坚持惠民生、促和谐，谱写祥云发展幸福篇章

推进扶贫开发。一手抓脱贫出列、一手抓巩固致富，确保脱真贫、真脱贫。以“两不愁、三保障”为基准，落实“1+2+7+X”政策措施，完善分类配套的精准扶贫、精准脱贫制度体系。坚持扶贫必扶志、扶贫先扶智，着力增强贫困群众发展的内生动力。深入开展“挂包帮”定点帮扶，强化责任，创新方式，务求实效。扎实开展困难职工解困脱困工作。2018年实现全县建档立卡贫困人口全部脱贫。

强化民生保障。抓好就业、社会保障、社会救助等工作，推进基本公共服务均等化。新增城镇就业1.3万人以上，城镇登记失业率控制在3%以内。全面推进城乡统筹就业，农村劳动力转移就业4万人以上。扎实开展职业技能培训，劳动力转移培训3万人以上。探索建立社会保险发展新机制，扩大养老、医疗、生育

保险覆盖面。大力发展社会福利和慈善事业，实施乡镇中心敬老院、村级居家养老服务中心和民办养老机构建设。规范低保管理，持续开展“三丧失”救助，加强残疾人保障服务，托底保障困难弱势群体生产生活。

繁荣社会事业。大力发展学前教育，巩固义务教育均衡发展成果，普及高中阶段教育；支持和规范民办教育发展，加快发展特殊教育、现代职业教育；提升教育教学质量，打响祥云教育品牌。优化医疗卫生资源布局，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度；突出优势学科，推进医养产业发展，力争将县人民医院创建为三级乙等医院。加强重大疾病防控，提高处置突发公共卫生事件能力。繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播影视等事业，广泛开展群众文化体育活动，推动基本公共文化体育服务标准化、均等化发展。推进妇女儿童、老龄、双拥等事业发展，加强人事编制、外事侨务、民族宗教、人防气象、防震减灾、统计保密、地方志、档案等工作。

加强社会治理。鼓励和引导社会组织参与社会事务管理，推进政社互动，增强社会自治和服务功能，完善乡村治理机制。深入实施“七五”普法宣传教育，提升全社会法治意识。积极开展社会矛盾排查和信访积案化解工作，强化源头治理，规范信访秩序，有效化解矛盾纠纷。推进立体化、信息化社会治安防控体系建设，依法惩治各类违法犯罪行为。坚决打赢第四轮禁毒防艾人民战争。全面落实安全生产责任，深入开展重点行业领域专项治理，持续推进事故隐患整治，着力减少各类安全生产事故。落实“四个最严”要求，强化食品药品全程监管。加强网络和信息安

全保障。健全应急管理机制，保障公众生命财产安全。

（六）坚持推改革、转作风，谱写祥云发展活力篇章

全面深化改革。围绕“三去一降一补”，深化供给侧结构性改革，扩大有效、高端供给，提高全要素生产率。深化商事制度改革，释放市场发展潜力。优化国有资产管理体制，激发国有企业发展活力，实现国有资产保值增值。营造和构建良好环境关系，推动非公有制经济又好又快发展。扩大政府购买服务范围，广泛推行PPP模式，鼓励和引导民间资本投入公共服务领域建设。维护金融市场秩序，完善金融服务体系，积极发展普惠金融，鼓励企业进入资本市场直接融资。全面推进公立医院综合改革，深化科技、教育、文化等重点领域改革创新。深化电力体制改革，降低企业用电成本。扎实推进殡葬制度改革。

坚持依法行政。认真办理人大代表建议和政协委员提案，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督。坚持用法治思维和方式指导开展工作，规范优化行政权力运行机制，严格按法定程序和权限行使权力。全面推行政府法律顾问制度，实现政府工作部门法律顾问全覆盖。严格落实重大行政决策法定程序，完善公众参与、专家咨询、合法性审查、集体讨论决定等决策机制，不断提升依法决策水平。健全综合执法和多部门联合执法机制，提高执法效率。加强行政复议规范化建设，维护群众合法权益。

加强自身建设。**推进效能政府建设**。坚持民主集中制，做到民主决策、科学决策、集体决策；主动作为、勇于担当，帮助群众、基层和企业解决实际问题；实施重大事项、重点项目、重要工作台账式管理，加强过程控制、效能督查、绩效考评，推动工

作落实。严厉查处不作为、慢作为和乱作为行为，提高工作执行力。**推进阳光政府建设。**加大政务公开力度，推进财政预决算、公共资源配置等领域信息公开，健全公示听证、决策咨询、专家论证等制度，畅通网络议事等渠道；推进基层村务、财务公开，强化基层“三资”和民生资金监管。**推进廉洁政府建设。**严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，坚决维护党规党纪的权威性、严肃性；深入贯彻落实中央八项规定精神，倡导勤俭务实之风；强化行政监察，推进审计监督全覆盖；认真履行全面从严治党政治责任，打造清正廉洁的政府形象。

三、2017 年工作建议

2017 年是实施“十三五”规划承上启下的重要一年，也是县第十七届人民政府的开局之年。做好今年政府各项工作，对推动全县经济社会平稳健康发展，具有十分重要的意义。

2017 年经济社会发展的主要预期目标建议为：生产总值增长 10%，一般公共预算收入增长 5%以上，规模以上固定资产投资增长 18%以上，规模以上工业增加值增长 12%以上，社会消费品零售总额增长 12%以上，城镇居民人均可支配收入增长 10%，农村居民人均可支配收入增长 11%，城镇登记失业率控制在 3%以内，单位 GDP 能耗控制在州下达指标以内。

为实现以上目标，我们将重点抓好以下工作：

（一）抓实“四网”，推进重大项目建设。以“四网”建设为带动，确保资源要素、优质服务向重大项目集中，力促一批在

建项目快推进、早投产。水网方面。做好“大水网”规划编制，启动万花溪、磨刀箐水库建设，完成清水河水库和抗旱应急引水配套工程建设；实施54座小(二)型病险水库除险加固、大型灌区续建、高效节水灌溉和中央财政小型农田水利重点县建设项目，配合做好滇中引水磨盘山隧洞建设，启动二级配水项目前期工作。路网方面。对接国家和省州铁路、公路网，编制综合交通路网规划。完成红土坡收费站改扩建、国道320线改扩建、广大铁路扩能改造项目，配合做好楚大高速公路复线、宾南高速公路建设项目；完成黄里线改建工程，实施直过民族地区自然村公路、50户以上自然村通硬化路工程。能源网方面。实施110千伏前所输变电、2016年新建农网自筹10千伏及以下工程；推进天然气管网体系建设，逐步向县城周边及集镇民居供气；化解产能关闭煤矿3对，争取3对煤矿建成投产、10对煤矿获批转型改造。信息网方面。实施宽带普及、提速工程，加快广电数字化和高清互动改造，完成“智慧祥云”一期建设；完善通讯网络，建设铁塔700个、4G基站400个、wifi热点300个。

(二) 调优结构，提升发展质量效益。科学编制产业发展规划，出台系列政策措施，强化产业项目引进，改造提升传统产业，大力发展新兴产业。加快高原特色农业发展。稳定粮食生产，种植烤烟8.36万亩、收购烟叶22.58万担，新植、改造低产桑园6000亩，种植蔬菜15万亩、马铃薯4万亩，新发展中药材1.5万亩、特色水果5000亩。推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，流转土地1万亩，启动京蓝科技祥云现代农业产业园项目；加速发展水利产业，实施1.8万亩高效节水试点项目。完成

大有林牧年出栏2万头肥猪扩建等项目，推进温氏1500万羽商品肉鸡养殖等项目，启动宏茂牧业8万头生猪扩繁场建设等项目。农村经济总收入增长12%以上。加快工业经济发展。启动财富工业园区水环境治理，建设标准厂房7.5万平方米，扩建烟坡220千伏变电站，完成飞龙110千伏输变电工程，启动高原特色农产品加工园、新材料产业园等基础设施建设；完成龙盘公司二次资源综合回收利用等12个项目，推进高鑫公司废铅酸蓄电池等10个项目，启动力帆骏马零配件加工产业园等3个项目，做好建云公司日产1万吨新型干法水泥熟料生产线等3个项目前期工作；抓好“一企一策”精准帮扶，支持重点企业发展，新增规模以上企业4户。工业总产值增长10%以上。加快文化旅游业发展。成立县旅发委，完成全域旅游规划；理顺水目山经营管理体制，实施五祖道场三期项目；加快云南驿古镇景区开发，启动交通专线、环线和徒步游道建设；实施莲花湖片区开发，推进房车和自驾营地建设；推动飞龙酒店及商业综合体建成运营，提升接待服务能力；完善配套基础设施，提高等级标准，增加服务容量；深度挖掘“云南”文化、佛教文化，形成完整有序、特色鲜明的综合文化体系；加强县城南北片区旅游与文化产业及城镇化融合，创新“旅游+文化+城镇化”园区发展模式，延长旅游产业链和价值链，推动生活性服务业发展。加快物流业发展。完成物流产业发展规划；编制生产资料物流园规划，推进财富工业园区铁路专线建设；完成火车南站建设，完善南片区生活资料物流园基础设施，建成紫辰智慧物流园、高新技术服务业园区公共服务中心；积极引进现代物流企业，加快培育龙头企业，带动形成集系统化、信息化、

仓储现代化一体的物流体系；大力发展电子商务，加速电子商务进农村综合示范县建设。

（三）注重统筹，加快城乡一体发展。加强城乡规划建设。完成县城总规修编、“多规合一”、城市形象设计、老城区和南片区控规、海绵城市等专项规划以及重要节点修建性详细规划；建成财富路南延段，实施县城客运南站建设和财富路南延段与旅游环线连接线、财富路北延段与楚大高速公路复线连接线建设；加快推进县城片区开发和城市综合体规划建设；启动县城四水厂、城市地下综合管廊建设。推进提升城乡人居环境行动。开展治乱治脏治堵综合整治，实施县城2个综合停车场建设项目；大力改造旧住宅区、旧厂房和城中村，启动龙凤小区、壹然广场和城南农贸市场改造等项目，改造棚户区8347户；强化园林职能建设，提升专业化管理能力，实施绿化项目7个，增加绿地39.6万平方米；积极推进海绵城市项目建设；加强“一水两污”基础设施建设，实施县城垃圾焚烧发电厂和6个乡镇垃圾压缩中转站建设；恢复县城市管理综合行政执法局，加强城市管理；全面启动楚大高速公路视廊沿线村庄风貌绿化环境专项整治和自然村综合治理；全面开展城乡“两违”整治，拆违还田、拆违还路、拆违还塘、拆违还绿，做到“两违”行为零容忍、调查摸底零盲区、宣传教育零死角、“两违”建筑零增量、和谐拆迁零冲突、依法惩处零宽容，查处“两违”建筑13万平方米以上。加快特色集镇开发建设。编制云南驿、下庄、刘厂、禾甸集镇控制性详细规划，推进特色旅游小镇开发建设；完善农村路、水、电等基础设施，打造宜居美丽乡村10个。

（四）健全体系，巩固提升脱贫成果。制定实施已脱贫建档户巩固致富计划。继续落实“七个一批”脱贫措施，深入推进精准扶贫。用好国开行、浦发行扶贫专项资金，整合涉农资金，加强基础设施建设。实施65个贫困自然村整村推进、革命老区、直过民族地区扶贫开发建设项目。完成建档立卡贫困户农村危房改造200户、特困户住新房200户。启动414户光伏扶贫项目。投放小额扶贫贷款3亿元，扶持贫困户发展产业，深入推行“产金互促”，促进增收，培育壮大村集体经济。完成易地扶贫搬迁养殖小区建设。加大贫困人口转移就业力度，有组织、成建制地开展劳动力转移。强化挂包干部“扶志”责任，增加贫困户发展的内生动力，巩固提升脱贫成果，确保2个贫困村、9916人脱贫退出。

（五）绿色发展，持续优化生态环境。推进生态创建，完成4个省级生态文明乡镇和5个州级生态文明村创建工作。实施人工造林、封山育林和天然林保护，做好有害生物防治、林政资源管理和森林防火工作。积极推行全民义务植树、全面绿化，实施分级义务植树、示范带、示范村工程。加快县环境监测站建设，加大环境监察执法力度。开展水环境综合治理，推进象鼻水源林保护区、青海湖湿地建设，加快水源地污染防治工程进度，严控水源地面源污染。积极做好农业垃圾治理。规范矿产资源开发秩序，严厉打击破坏森林资源等违法行为，有效保护和修复生态环境。推进企业节能降耗、清洁生产和资源综合利用，构建循环经济发展框架体系。

（六）改革创新，增强发展后劲活力。坚持创新驱动战略。

持续推进大众创业、万众创新，激发社会创新活力；深化产教融合，加快培养契合产业发展的技术技能型人才，新增高技能人才180人；加强科技研发投入力度，支持中小企业技术创新；深入推进质量强县战略，积极争创名牌名品。深化重点领域改革。深入推进投融资体制改革，充分利用PPP模式、债券发行、融资租赁、基金等方式募集资金；建立完善国有平台公司激励机制和薪酬制度，探索国有资本投资运营工作；深化行政审批制度改革，加大“放管服”改革力度，增强市场活力和发展动力；大力推行“一线指挥、一线决策、一线服务、一线解困”工作法，切实提高行政效能；推进“双随机一公开”，建立健全随机抽查事项清单和执法检查人员、检查对象名录库动态管理机制；积极推行火葬，改革规范土葬，提升殡葬服务水平；推进水利重点领域和关键环节改革。加强对外开放工作。积极培育壮大出口型产业，稳步扩大蔬菜、野生菌等特色农产品出口，扩大先进技术和资源性产品进口，确保外贸进出口总额增长10%以上。优化政商环境，健全完善招商引资工作机制，加大产业招商、园区招商力度，提高招商引资精准度、项目落地率、资金到位率和建成投产率，力争引进州外到位资金90亿元。

（七）共治共享，不断增进民生福祉。完成劳动力技能培训500人、引导性培训1000人，保持“零就业”家庭动态清零。扩大“五险”覆盖面，完成城乡基本医疗保险制度整合工作。完善医疗救助、低保救助、“三丧失”救助等制度，建成县残疾人托养服务中心。实施困难职工解困脱困100户。完成县救灾物资储备库和刘厂镇、禾甸镇中心敬老院及鑫海颐养院民营养老机构基

础建设。实施农村危房改造和抗震安居工程 6000 户。调整优化城区义务教育资源布局,启动县城南片区初级中学建设,实施“全面改薄”、祥云四中改扩建项目,加快下庄片区教育资源整合。深入开展贫困学生帮扶“六大工程”,救助贫困家庭学生 5000 人。完成县疾控中心、妇幼保健院整体搬迁和县级食品安全检验检测资源整合试点项目。启动第三轮修志工作。深入实施文化惠民、全民健身工程,推进历史文化名村保护和开发,启动大波那古墓群遗址保护项目。开展信访秩序整治,引导群众依法就地反映和解决合理诉求。强化安全生产监管措施和责任落实,坚决遏制重特大事故发生。深入开展社会治安专项整治,严厉打击违法犯罪活动。

各位代表,新的征程已经开启,新的目标催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在省州党委、政府和县委的坚强领导下,承前启后,继往开来,锐意进取,奋力赶超,为共同夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利而努力奋斗,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开!

名词解释

1.【一大目标、两大战略、两大行动、四大基础、四大产业、六大举措】：即围绕撤县设市目标，推进脱贫攻坚、城镇化两大战略，抓实提升城乡人居环境、推进生态文明建设两大行动，打牢水网、路网、能源网、信息网四大基础，发展现代农业、新型工业、文化旅游业、物流业四大产业，实施项目建设、投融资、创新驱动、招商引资、园区开发、共治共享六大举措。

2.【多规合一】：即将国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划、综合交通规划等多个规划融合到一个区域上，实现一本规划、一张蓝图，解决现有各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等问题。

3.【四治三改一拆一增】：即治乱、治脏、治污、治堵，改造旧住宅区、旧厂房、城中村，拆除违法违规建筑，增加绿化面积。

4.【七改三清】：即改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶，清洁家园、清洁水源、清洁田园。

5.【1+2+7+X】：即《关于打赢脱贫攻坚战的决定》+《2016-2018年脱贫攻坚工作计划》《脱贫摘帽实施方案》+“七个一批”工作方案+多个行业部门专项行动方案。

6.【“五证合一、一照一码”“两证整合”】：“五证合一”即在全面实施工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”登记制度改革的基础上，整合社会保险登记证和统计登记证，改为由市场监管部门核发一个加载法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照；“一照”即营业执照，“一码”即统一社会信用代码。“两证整合”即全面实施个体工商户营业执照和税务登记证整合，由市场监管部门核发加载统一社会信用代码的营业执照。

7.【PPP】：即政府和社会资本合作，是公共基础设施建设中的一种项目融资模式。在该模式下，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施建设。

8.【双随机一公开】：即随机抽取检查对象、随机选派执法人员，及

时公布查处结果。

9.【三大战役】：即民营经济、县域经济、园区经济“三大战役”。

10.【一带三区十园】：“一带”即三产融合经济带，“三区”即产业融合发展区、农业总部经济区、生态农业生产区，“十园”即农产品加工园、农业科技创新园、农产品商贸物流园、普溯生猪标准化规模养殖园、米甸肉牛标准化规模养殖园、米甸生猪标准化规模养殖园、米甸泡核桃精深加工园、禾甸现代农业示范园、鹿鸣生态肉牛养殖园、东山千亩百合观光园。

11.【两型三化】：“两型”即开放型、创新型，“三化”即高端化、信息化、绿色化。

12.【一城、一镇、一山、一棺、两湖、四村】：“一城”即洱海卫城，“一镇”即云南驿古镇，“一山”即水目山，“一棺”即大波那铜棺，“两湖”即青海湖、莲花湖，“四村”即波罗、七宣、水涨地、象鼻庄村。

13.【一网、一轴、三城、三片、四区、四镇、一体化】：“一网”即路网，“一轴”即财富路，“三城”即园林城市、海绵城市、智慧城市，“三片”即老城片区、南片新区、北片工业园区，“四区”即现代工业园区、商贸物流园区、旅游文化产业园区、现代农业园区，“四镇”即云南驿镇、下庄镇、刘厂镇、禾甸镇，“一体化”即城乡一体化。

14.【海绵城市】：是新一代城市雨洪管理概念，指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，降雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

15.【突出两个统揽，坚持两个路径，抓实三个保障】：“突出两个统揽”，即用棚户区改造专项规划统揽城镇功能，完善产城融合发展；用棚户区改造统揽城乡“四治三改一拆一增”，提升城乡人居环境。“坚持两个路径”，即县城规划核心区“三旧”改造以动迁改造方式进行，建设全新社区，将棚户区纳入新建社区；县城城边村、重点集镇规划区采取拆村并点方式进行改造，重新规划建设道路、“五线”等基础设施。“抓实三个保障”，即组织领导保障、资金筹措保障、推动落实保障。

16.【1+1+2+7+N】：“一计划”即《进一步提升城乡人居环境五年行动计划》，“一决定”即《关于加强国土资源和村镇规划建设管理进一步提

升城乡人居环境的决定》，“两办法”即《城乡违法违规建筑治理工作问责办法》《提升城乡人居环境行动干部召回办法（试行）》，“七方案”即《城乡违法违规建筑治理行动方案》《农村生活垃圾治理及公厕建设行动方案》《农村污水治理及乡镇供水设施建设行动方案》《城市环境污染治理实施方案》《楚大高速公路沿线风貌整治工作实施方案》《清洁家园清洁水源清洁田园工作实施方案》《自然村综合治理提升人居环境实施方案》，“N个实施细则”即《楚大高速公路及国省道视廊风貌整治一期工程实施细则》《农村道路河渠湖泊村庄绿化工作实施细则》等。

17.【两规、四通、四改、五化、三清洁、三增强】：“两规”即村庄规划、村规民约，“四通”即通路、通水、通电、通信息，“四改”即改厕、改圈、改水、改房，“五化”即绿化、硬化、净化、亮化、文化，“三清洁”即清洁家园、清洁水源、清洁田园，“三增强”即增强党组织领导力、增强村组织治理力、增强群众主动力。

18.【两个百分之百、五大系统、两大体系、六项措施】：“两个百分之百”即实现垃圾治理“百分之百”覆盖、实现垃圾处理市场化“百分之百”覆盖、力争实现垃圾分类“百分之百”覆盖，“五大系统”即完善户分类系统、完善组保洁系统、完善村收集系统、构建镇转运系统、建立县处理系统，“两大体系”即完善设施设备体系、完善组织机构体系，“六项措施”即健全财政投入、收费、考核奖惩、督促检查、宣传教育、引领带动机制。

19.【四个最严】：即最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

2017 年县人民政府实施 10 项惠民工程

序号	惠民工程	责任领导	主要责任单位
1	完成劳动力技能培训 500 人、引导性培训 1000 人。	李 斌	县人社局
2	实施困难职工解困脱困 100 户。	李 斌	县总工会
3	实施 65 个贫困自然村整村推进项目，实现 9916 人脱贫退出。	茶智锦	县扶贫办
4	救助低保户 42693 人、“三丧失” 2026 人。	茶智锦	县民政局
5	完成清水河水库建设。	自清海	县水务局
6	实施 32 个自然村综合治理。	自清海	县政研室，各乡镇人民政府
7	实施棚户区改造 8347 户、农村危房改造和抗震安居工程 6000 户。	蒋吉富	县住建局、彩云路片区棚户区改造指挥部、县农危改办，各有关乡镇人民政府
8	完成红土坡收费站改扩建项目，实施县城客运南站建设和 50 户以上自然村通硬化路工程。	蒋吉富	县交通运输局
9	实施县城 2 个综合停车场建设项目。	蒋吉富	县住建局、兴龙公司
10	深入开展贫困学生帮扶“六大工程”，救助贫困家庭学生 5000 人；实施“全面改薄”、祥云四中改扩建项目。	化晓燕	县教育局